

# **ВЕРНАЯ ЛИНИЯ**

**ИСТОРИИ, ЭКОНОМИКИ И ПРАВА**

**16(12) -2024**

**ПРАКТИКА**

**НАУКА**

**ОБРАЗОВАНИЕ**

*Верная линия истории, экономики и права. 16 (12) – 2024.*

*The right line of history, economics and law. 16 (12) – 2024.*

**ВЕРНАЯ ЛИНИЯ**  
истории, экономики и права

ISSN 2713-2978

**Регистрация СМИ**

серия ЭЛ №ФС77-78310

Федеральная служба по надзору в сфере связи,  
информационных технологий и массовых  
коммуникаций (Роскомнадзор)

**Над номером работали:**

Главный редактор

Телегина Елена Геннадьевна

**Учредитель и издатель:**

Частное образовательное учреждение  
дополнительного профессионального  
образования «Центр профессиональной  
подготовки «Верная линия»



**Адрес редакции:**

353900, г. Новороссийск,

ул. Конституции, 18

телефон: (88617) 61-01-14

e-mail: [vedcons@verline.ru](mailto:vedcons@verline.ru)

Журнал **Верная линия истории, экономики и права** – информационно-аналитический, научный журнал Частного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Центр профессиональной подготовки Верная линия».

Журнал является открытой информационной площадкой для обмена мнениями и достижениями между различными категориями исследователей педагогической и научной интеллигенции, специалистами практиками.

### **РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ**

1. **Антонова Ирина Владимировна**, кандидат исторических наук, член Международной Ассоциации театральных критиков АІСТ/ІАТС, член Международного союза кукольных театров UNIMA, независимый исследователь, Алматы, Казахстан (Казахстан).

2. **Грузинская Екатерина Игоревна**, доцент, кандидат юридических наук, председатель НМО Краснодарского регионального отделения Ассоциации юристов России, филиал ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет» в г. Новороссийске (Россия).

3. **Красиков Владимир Сергеевич**, доцент, кандидат юридических наук, Белорусский государственный университет (Белоруссия).

4. **Наметкин Денис Валерьевич**, кандидат юридических наук, доцент, Приволжский филиал ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия» (Россия).

5. **Наумов Сергей Николаевич**, кандидат исторических наук, член Новороссийской городской общественной организации «Новороссийское городское, историческое общество», филиал ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет» в г. Новороссийске (Россия).

6. **Паршин Николай Михайлович**, кандидат юридических наук, «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при президенте Российской Федерации» Московский областной филиал (Россия).

7. **Пахомова Анна Ивановна**, доцент, кандидат экономических наук, ФГБОУ ВО «Государственный морской университет» им. адм. Ф.Ф. Ушакова» (Россия).

8. **Починкова Елена Анатольевна**, кандидат экономических наук, член-корреспондент Академии Философии хозяйства, филиал ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет» в г. Новороссийске (Россия).

9. **Топчиева Вера Ивановна**, кандидат исторических наук, член Новороссийской городской общественной организации «Новороссийское городское историческое общество», филиал ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет» в г. Новороссийске (Россия).

10. **Черняева Римма Владленовна**, доктор экономических наук, профессор, Новороссийский политехнический институт (филиал Кубанского государственного технологического университета) (Россия).

11. **Шляпкина Ольга Викторовна**, доцент, кандидат исторических наук, член Российской криминологической ассоциации, ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия» (Россия).

12. **Ярышев Сергей Николаевич**, доктор юридических наук, член диссертационного совета при Дипломатической академии МИД РФ, Депутат Законодательного Собрания Краснодарского края седьмого созыва по Южному одномандатному избирательному округу №33, заместитель Председателя комитета по вопросам науки, образования, культуры и делам семьи, (Россия).

## **СОДЕРЖАНИЕ**

<b>ИСТОРИЯ</b>	6
<b>Антонова И.В.</b> ЯЗЫК «СОВЕТСКОЙ ПРОПАГАНДЫ» В РЕПЕРТУАРЕ ТЕАТРА КУКОЛ КАЗАХСТАНА (ПЕРВАЯ ПОЛОВИНА XX В.) .....	6
<b>Наумов С.Н.</b> ИЗ ИСТОРИИ СТАНОВЛЕНИЯ ТОПОГРАФИИ В РОССИИ .....	12
<b>Сопильняк Э.С., Наумов С.Н.</b> ИСТОРИЯ МОЛОДЕЖНОГО ДВИЖЕНИЯ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ .....	16
<b>ЭКОНОМИКА</b>	20
<b>Небылова Я.Г.</b> ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОЙ ДИВЕРСИФИКАЦИИ .....	20
<b>Маслова Е.Ю., Алимов Е.В.</b> КАК САНКЦИИ ПОВЛИЯЛИ НА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РОССИЙСКОЙ КОМПАНИИ МЦСТ?.....	28
<b>ПРАВО</b>	33
<b>Чижикова А.В., Биряев И.И.</b> МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАВСОСТАВ: НОРМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ И СПЕЦИФИКА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ .....	33
<b>Шевченко И.В., Шмаков А.А.</b> СПЕЦИАЛЬНАЯ ВОЕННАЯ ОПЕРАЦИЯ: АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ ДОСТИЖЕНИЯ ПОСТАВЛЕННЫХ ЦЕЛЕЙ .....	38

## ИСТОРИЯ

УДК 930.85

### **ЯЗЫК «СОВЕТСКОЙ ПРОПАГАНДЫ» В РЕПЕРТУАРЕ ТЕАТРА КУКОЛ КАЗАХСТАНА (ПЕРВАЯ ПОЛОВИНА XX В.)**

*Антонова И.В.*

*Член Международной Ассоциации театральных критиков АИСТ/ААТС,  
член Международного союза кукольных театров UNIMA,  
кандидат исторических наук,  
независимый исследователь,  
Алматы, Казахстан*

**Аннотация.** В статье рассматриваются вопросы формирования репертуара первого театра кукол в Казахстане. Временные рамки исследования ограничены довоенным периодом, который в художественной жизни Казахстана отмечен созданием профессионального театра, в том числе детского. Выбор пьес для детей в эти годы зависел от политической конъюнктуры времени. Это объясняло трудности подбора так называемого “современного советского” репертуара, особенно в такой специфической театральной сфере, как театр кукол.

**Ключевые слова:** театр кукол Казахстана, репертуар, язык пропаганды, периодическая печать, драматургия для детей.

### **“LANGUAGE OF THE SOVIET PROPAGANDA” IN THE REPERTOIRE OF THE PUPPET THEATER OF KAZAKHSTAN (FIRST HALF OF THE XX CENTURY)**

*Antonova I.V.*

*Member of the International Association of Theatre Critics AICT/IATC,  
member of the International Union of Puppet Theatres UNIMA,  
Candidate of Historical Sciences,  
Independent researcher,  
Almaty, Kazakhstan*

**Annotation.** The article examines the formation of the repertoire of the first puppet theater in Kazakhstan. The time frame of the study is limited to the pre-war period, which in the artistic life of Kazakhstan was marked by the creation of a professional theater, including a children's theater. The choice of plays for children in these years depended on the political situation of the time. This explained the

difficulties in selecting the so-called "Soviet" themes, especially in such a specific theatrical sphere as puppet theater.

**Keywords:** Puppet Theater of Kazakhstan, repertoire, language of propaganda, periodicals, drama for children.

В начале XX в. Казахстан как бывшая национальная окраина Российской империи оказался вовлечен в сложные политические события, приведшие к кардинальному перелому не только в области государственного строительства и экономики, но и культуры. Формирование новых культурных ориентиров и образцов в значительной степени опиралось на повсеместно распространяемую революционную лексику и риторику.

В первые годы Советской власти в республике особенно «ощущалась острая необходимость в периодической печати на казахском языке, посредством которой можно было бы широко пропагандировать идеи Октября... среди широких слоев населения» [4. С. 151]. Новая лексика, внедряемая в сферу культуры Казахстана посредством русскоязычных средств массовой информации, начала агрессивно влиять на восприятие того или иного культурного события, творчества художников, а равно и оценку любого культурного факта с точки зрения его соответствия внедряемым идеологическим императивам. Революционное слово как лексическая единица отрицало любые смыслы и художественные высказывания, кроме тех, которые ему соответствовали безусловно.

Национальные руководители культуры, не всегда в достаточной степени сами владевшие русским языком, вынуждены были вписываться в новые политические, идеологические и языковые правила. Это усугубляло ситуацию культурной изоляции и третирования, в которой оказались представители казахской интеллигенции. В 1930-е гг. были незаконно репрессированы многие известные деятели культуры Казахстана, в том числе первый Нарком народного просвещения Казахской АССР Т. Жургенов и начальник Управления по делам искусств при СНК КазССР Г. Тогжанов.

Эти руководители стояли у истоков Театра кукол Казахстана в г. Алма-Ате, приказ об образовании которого был подписан Наркомом Т. Жургеновым в 1935 г. В первые годы театр кукол состоял из трех групп, или, согласно новой советской терминологии, «бригад», одна из которых играла на казахском языке. Две бригады обслуживали в основном сельское население, а одна оставалась в городе. В декабре 1937 г. театр уже имел статус республиканского передвижного казахского и русского театра кукол. Спектакли игрались как на русском, так и на казахском языках.

Вопросами репертуара занималось Управление по делам искусств республики. В его функции входило утверждение не только производственно-финансовых, но и художественно-репертуарных планов казахстанских театров, а также «заказ авторам новых пьес... музыки и переводов» [7. Д. 24. Л. 4]. Непосредственный контроль за этим осуществлял Репертком

(Репертуарный комитет) в лице его начальника Капланбекова и политредакторов.

Кукольный театр рассматривался исключительно как учреждение культуры для детей. Неслучайно в период своего становления он входил в систему Наркомата просвещения. Формирование будущего строителя коммунизма с четко ориентированным сознанием, твердыми убеждениями, вооруженного новой лексикой с очевидной политической нагрузкой требовало принципиально нового литературного материала. Отсутствие профессионального кукольного театра в дореволюционном Казахстане (следовательно, и «буржуазной драматургии») в известной степени облегчало задачу создания советского репертуара для детей. Чем развлекал детей «буржуазный театр»? Не слишком хорошими пьесами на библейские, мифологические сюжеты, инсценировками литературных произведений, историческими драмами, иной раз «остро полемическими, антиклерикальными, злободневными...» комедиями [Цит. по: 5. С. 80]. Из этого странного набора сочинений советской властью были приняты инсценировки классики и сказок, а создание так называемых «злободневных» пьес, того, что принято называть «современной драматургией», остро стояло на повестке дня.

В 1930-е гг. советский ребенок уже был в достаточной степени политически грамотным. Жизнь и круг интересов подростков в предвоенные десятилетия освещала газета «Пионер Казахстана». В газете нет серьезных рецензий или проблемных статей, но есть то, что называется «дух времени», или контекст, позволяющий не только на аналитическом, но и на личностном, эмоциональном уровне прочувствовать эпоху, в которую проходило становление профессионального кукольного искусства Казахстана. Невероятное впечатление производят те номера газеты, в которых соседствуют статьи о новом спектакле в театре кукол и об убийстве пионеров в таком-то селе или ауле. Убийцы были взрослыми людьми, противниками Советской власти. Сказочный детский мир кукольного театра сталкивался со звериной жестокостью реального мира, где жизнь ребенка приравнивалась к жизни взрослого и так же ничего не стоила. По воле власти дети играли во взрослые политические игры, принимали на себя взрослые роли, а, стало быть, и отношение к ним было как к взрослым сознательным людям. Но это были дети, которым были нужны не политическая борьба, а детские игрушки, детские книжки и детский театр. И театр кукол откликался на эти детские-недетские требования.

Одним из первых спектаклей театра, поставленным в 1936 г., был «Вор Игнашка», посвященный «борьбе с пережитками старого быта и воспитанию нового молодого поколения, способного завершить великое дело Ленина-Сталина» [7. Д. 2. Л. 7.].

Однако основу репертуара кукольного театра Казахстана в 1930-50-е гг. составляли сказки с известными, «проверенными», идеологически

правильными сюжетами. Сказка для детского театра является беспроектным вариантом. Ее сюжет в общем плане далек от политической конъюнктуры, но в то же время основан на борьбе добра со злом при неременной победе добра, что и примиряет с ней, сказкой, любую власть. Это примирение сказочного сюжета с властью осуществлялось также путем прямого использования пропагандистской риторики: таковы были «советская» сказка С. Образцова и С. Преображенского «Большой Иван», где поднималась тема социалистической революции, или марионеточное цирковое представление с участием «лучших артистов животного мира – Лягушек: Акулины Псойковны и Матрены Сусойковны, Ящерицы-Пролетарочки...» и других [7. Д. 5. Л. 1.]. Как воплощалась на сцене Ящерица-Пролетарочка, остается только гадать.

Предпочтения отдавали тем произведениям, которые уже шли на советских сценах: так, пьесы «Гусенок» Н. Гернет и Т. Гуревич, «По щучьему велению» Е. Тараховской шли в 55 кукольных театрах страны, «Большой Иван» – в 33. «Настоящими кукольными шлягерами своего времени» были пьесы «Пузан», «Волшебная калоша» и «Потапыч» Г. Матвеева [2. С. 197]. Популярны были сказки для кукольного театра Е. Данько, В. Швембергера, Г. Владычиной. Все они в разное время входили в репертуар Театра кукол Казахстана. Однако, по оценке директора театра тех лет Н. Амори, спектакли театра, не имевшего ни профессиональной труппы и режиссуры, ни своего помещения, «пеклись, как блины, художественной ценности почти не имели и быстро сошли с репертуара» [7. Д. 16. Л. 1]. Слабыми в литературном отношении были пьесы, основанные на легендах и исторических сказаниях – «Алдар-Косе и Шигайбай» Х. Ахметова и А. Бычкова, «Сказание об Утегене» Джамбула и Л. Браусевича и некоторые другие.

В театре также шли пьесы о несправедливости капитализма, тяжелой жизни детей и подростков в западных странах, эксплуатации детского труда, а также о счастливых советских школьниках, их солидарности со своими маленькими братьями в Китае, Америке, Индии и странах Африки, тогда еще колониях крупных западных держав. Посредником, медиумом между ребенком и сложной для детского понимания политической проблемой часто выступал Петрушка, «революцией мобилизованный и призванный».

То, что представлялось на сцене, поражало воображение неизбалованных зрелищами школьников и воспринималось ими очень эмоционально. Один из зрителей-педагогов написал в своем отзыве: «Перед взорами ребят...проходят дети – индус, китаец, эскимос, англичанка Мэри и другие. Вот мальчик-китайчонок грузит тюки, вот замученный капиталистом индус Саид. Ребята сочувствуют их трудной жизни и работе. Но лишь только появляется Петрушка, напоминающий угнетенным детям Китая, Индии, Англии о свободной советской стране, глаза этих угнетенных ребят загораются. Длительными аплодисментами зрители провожают ребят: индуса, китайчонка, эскимоса и других, уезжающих в СССР...» [3]. Для детей,

обладающих «минимальным личным опытом... усвоение стереотипов... почти синонимично познанию мира, особенно когда речь идет о познании «чужого», зарубежного мира, с которым ребенок не имеет непосредственных контактов», – отмечает в своем исследовании И. Руцинская [6].

Но прежде всего дети живо интересовались тем, что происходило в их стране. Они с удовольствием заучивали стихи и пели песни, смотрели спектакли, посвященные Ленину, Первомаю, борцам за Советскую власть и героям мирного труда. Их восхищение своей страной было искренним и безусловным. О таких спектаклях театра также писали газета «Пионер Казахстана», журнал «Литература и искусство Казахстана» и другие периодические издания республики.

Пьесы на современную (советскую) тему составляли особую заботу руководства. В одной из докладных записок в Крайком ВКП(б) Г. Тогжанов указывал на важность заказа и подбора «специального репертуара для театра» кукол [7. Д. 24. Л. 2]. Н. Амори также отмечала в своем обращении к Управлению по делам искусств: «Если... репертуар проверить с идеологической стороны... из существующих пьес... ни одной на советскую тематику» [7. Д. 42. Л. 12]. Это, разумеется, было не совсем так. В разные годы в театре шли спектакли «Сын коммуниста» (автора не удалось установить), «Таня-революционерка» по Е. Верейской, «Красный флаг» Г. Матвеева, «Дорога веков» Л. Браусевича и другие, а также две пьесы, посвященные Красной Армии и строительству социализма в Казахстане – «Байга (Тулпар)» и «Турксиб». Драматургия для детей на советскую тему подвергалась более жесткому идеологическому контролю, нежели сказки.

Изучение самих текстов пьес осложнено тем, что они по большей части не представляли собой шедевров драматургии и исчезали, как только спектакль сходил с афиши. Сохранять их не было необходимости, потому что со временем приходило ясное понимание, что подобного рода произведения не будут больше никогда поставлены на сцене кукольного театра. Парадоксально, но для воссоздания истории театра кукол Казахстана не вполне профессиональные, примитивные и короткие газетные рецензии, основанные на пресловутом пересказывании сюжетов, оказались весьма ценным (часто единственным) источником, позволяющим понять идеологическую и литературную канву тех историй, которые предлагались юным зрителям. Имена персонажей, их профессии, революционная лексика их диалогов были не последним инструментом в деле воспитания нового поколения советских людей.

Ребенок воспринимает языковую ситуацию окружающего мира непосредственно, не отдавая себе отчета, что транслируемая ему лексика и риторика есть «язык пропаганды». Однако вырастая и поддаваясь силе «прагмариторической инерции, обусловленной длительным господством тоталитарного, безальтернативного стиля мышления» [1. С. 7], он зачастую

остаётся невосприимчивым не только к новой языковой реальности, но и к новому художественному языку кардинально изменившегося контекста.

### **Список литературы**

1. Бобырь И.В. Прагматорические особенности языка советской пропаганды (послевоенный период): автореф. дисс. на соиск. канд. филол. наук. Алма-Ата: 1991. – 19 с.
2. Голдовский Б.П. История драматургии театра кукол / Б.П. Голдовский. – Москва: Дизайн Хаус, 2007. – 328 с.
3. «Дети Октября» / «Пионер Казахстана», 1935. – 20 февраля.
4. Зиманов С.З., Идрисов К.З. Общественно-политические взгляды Мухамеджана Сералина / С.З. Зиманов, К.З. Идрисов. – Алма-Ата: Наука КазССР, 1989. – 165 с.
5. Родари Д. Грамматика фантазии; Сказки по телефону / Пер. с итал. / Д. Родари. – Алма-Ата: Мектеп, 1982. – 208 с.
6. Руцинская И.И. Образ Запада на сценах Московских театров для детей в 1920-30-е годы: автореф. дисс. на соиск. канд. ист. наук. М, 2001. – URL: <https://www.dissercat.com/content/obraz-zapada-na-stsene-moskovskikh-teatrov-dlya-detei-v-1920-1930-e-gody> (дата обращения 29.08.2024).
7. Центральный Государственный архив Республики Казахстан. Фонд 1241 (Республиканский Театр кукол при Управлении по делам искусств при СНК КазССР). Оп.1.

**УДК 910.27**

## **ИЗ ИСТОРИИ СТАНОВЛЕНИЯ ТОПОГРАФИИ В РОССИИ**

***Наумов С.Н.***

*доцент кафедры гуманитарных дисциплин  
филиала ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет»  
в г. Новороссийске,  
кандидат исторических наук*

**Аннотация.** В работе исследованы основные этапы в становлении российской топографии. Подвергнуты анализу, исторически обусловленные, побудительные мотивы для развития картографии в эпоху Петра I. Выявлены характерные отличия отечественной картографии от европейской. Определена роль гидрографических работ в становлении топографии России. Предложены критерии для анализа первых шагов российских топографических исследований.

**Ключевые слова:** топография, история, Петр I, картографирование, гидрографические работы.

## **FROM THE HISTORY OF THE FORMATION OF TOPOGRAPHY IN RUSSIA**

***Naumov S.N.***

*Associate Professor of the Department of Humanities  
of the branch of the Kuban State University  
in Novorossiysk,  
candidate of Historical Sciences*

**Annotation.** The paper examines the main stages in the formation of Russian topography. The historically determined motivations for the development of cartography in the era of Peter the Great are analyzed. The characteristic differences between Russian and European cartography are revealed. The role of hydrographic works in the formation of the topography of Russia is determined. Criteria for the analysis of the first steps of Russian topographic research are proposed.

**Keywords:** topography, history, Peter the Great, mapping, hydrographic work.

Трудно представить современный мир без топографических данных. Действительность такова, что локация на местности в системе координат – это основа любой сознательной деятельности человека. Вполне естественное восприятие окружающего мира и фиксирование своего положения на местности, а также стремление человека к перемещению в пространстве

совершенствуются по мере развития и детализации топографии посредством «большой цифры». Для этого используются различные топографические данные, полученные с помощью обычной геодезической линейки с теодолитом до спутниковых сигналов с космической орбиты.

В этой связи, представляется актуальным обратиться к азам топографии, найти истоки современных достижений, выяснить побудительные мотивы зарождения и прогресса в этой сфере деятельности человека, применительно к территории России.

Впервые термин «топография» в своих трудах стал использовать древний греческий ученый Клавдий Птолемей во II веке нашей эры. Буквально это означало «землеописание». В «Руководстве по географии», которое было приложением к карте мира, он ввел важнейший принцип для описания территории – указание широты и долготы. Вся современная система навигации и кадастровые сведения опираются на предложенные Птолемеем базовые принципы.

Однако, топография появилась, вероятно, ещё раньше до появления письменности в первобытном обществе. Об этом свидетельствует, например, то, что у народов, не имевших письменности в момент их открытия, имелись развитые картографические навыки. Путешественники, расспрашивавшие эскимосов о расположении окрестных островов и берегов, получали от них сравнительно внятные описания, в виде карт, нарисованных на кусочках коры, на песке или на бумаге (если она была).

Топография, как способ переноса на плоскость природных и рукотворных объектов, вероятнее всего, появляется вместе с производительным трудом, который был освоен человеком в неолитическую эпоху. Главным фактором была потребность человека отобразить хозяйственные и охотничьи угодья, место поселения и другие важные объекты.

История топографической картографии в России не столь древняя. В эпоху раннего средневековья в России сложилась самобытная система топографии крепостей, феодальных владений и т.д. Главным ориентиром размещения объектов на карте-чертеже были реки и водоемы.

Попытки отобразить территорию России на географических картах и чертежах предпринимались в различные исторические эпохи. В самом Российском государстве практическое применение картографических методик начинается в период преодоления ига Золотой Орды и упрочения государственности на рубеже XV-XVI веков. Чертежи местности нужны были для «ратных дел» и определения владений московских царей [2. С.113-121].

Стремительное расширение территории Российского государства в XVII-XVIII вв., актуализирует картографические изыскания. Одним из наиболее талантливых картографов той эпохи был Семен Ульянович Ремезов. Тобольский летописец и картограф Сибири, жил в конце XVII и начале XVIII столетий [4. С.195-196].

В 1701 году С.У. Ремезов, при помощи своих сыновей, составил на 23-х листах «Чертежную книгу Сибири». В последствии, этот атлас с предисловием к нему самого составителя, был издан Археографической Комиссией в Санкт-Петербурге (1882 г.). На первом листе «Книги» находится план Тобольска, затем - 18 карт земель, от Тобольска до Якутска и Нерчинска. Потом «Чертеж земли безводной и малопроездной каменной степи», т. е. степей, прилегающих к Сибири. В атласе была и карта распределения «инородческих» племен [6. С. 311-312].

Составленные С.У. Ремезовым карты представляют собой уникальное явление научной и культурной жизни России эпохи реформ Петра I. Вместе с тем, указанные на картах сведения имели большую степень погрешности. Хотя автор и чертил карты «церкильным розмером» и по компасу, но о географической сети не имел еще никакого понятия, и вместо неё ему служила гидрографическая сеть. Для нанесения на карту мелких фактов, в качестве определителя, использовалась речная сеть [3. С.171-174].

Начало печатания русских карт было положено Петром I в Голландии. Возвращаясь из своего зарубежного путешествия 1697 - 1698 годов, он привез в Россию шотландца Якоба Брюса, который впоследствии осел в России. Этот образованный человек, обладавший знаниями в области астрономии и географии, стал одним из основателей российской печатной картографии. Приняв участие в Азовском походе, он позднее в сотрудничестве с Юрием Менгденом подготовил карту южной части России. По желанию Петра I карту составили на латинском и русском языках [1]. До наших дней сохранился отпечатанным только латинский вариант. Как считают исследователи, для российского монарха было необходимым представить в Европе южные пределы владений, поэтому латынь оказалась предпочтительней.

Находясь с «Великим посольством» в Голландии, Петр I возобновил знакомство с Николасом Витсенем, Яном Тессингом и другими голландцами, в свое время проживавшими в Москве. С их помощью он постарался освоить новую и важную для России область – производство печатной картографической продукции. По воле российского монарха один из братьев Тессинга – Ян – основал в Амстердаме русский печатный цех [1]. Одним из первых образцов его продукции и должна была стать карта Юга России, присланная в Голландию, возможно, в незавершенном виде. После многочисленных корректировок отпечатан был только латинский вариант, который предназначался для европейских государств.

22 марта 1708 года – дата выпуска в Москве первой, именно топографической карты Азовского моря, которую подготовил Адриан Шхонебек по указу Петра I. Так начиналось производство карт в России.

Таким образом, становление картографического дела в России происходило под влиянием внутренних государственных нужд и потребностей активной внешней политики Петра I. Топографические работы становятся частью государственной политики империи, а не просто

хозяйственной необходимостью в решении насущных производственных задач. Вот уже четвертое столетие идет с той поры, как государственные топографические карты стали неотъемлемой частью жизни России, самого обширного по территории государства в мире.

#### **Список литературы**

1. Богословский М.М. Петр I. Материалы для биографии. Т.2. Первое заграничное путешествие. Ч. I и II. 9 марта 1697 –25 августа 1698 г. – М.: ОГИЗ-Соцэкгиз, 1941. – С. 426 - 429.
2. Кусов В.С. О русских картографических изображениях XVI в. // Использование старых карт в географических и исторических исследованиях. – М.: Моск. фил. Геогр. о-ва СССР. 1980. – С. 113-121.
3. Российская историческая картография (XV - начало XX вв.). Краткий словарь-справочник. – М.: Всесоюзный научно-исследовательский институт документоведения и архивного дела. 1997. – С. 171-174.
4. Словарь книжников и книжности древней Руси. – Вып. 3 (XVII в.). Часть III. – СПб.: Наука, 1988. – С. 195-196.
5. Чертежная книга Сибири. Под редакцией Г. П. Потанина. «Журнал Министерства Народного Просвещения». – 1883. – № 6. – С. 311-319.

**УДК 930**

## **ИСТОРИЯ МОЛОДЕЖНОГО ДВИЖЕНИЯ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

***Сопильняк Э.А.***

*студент 3 курса направления подготовки: «Юриспруденция»  
филиала ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет»  
в г. Новороссийске*

***Наумов С.Н.***

*доцент кафедры гуманитарных дисциплин  
филиала ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет»  
в г. Новороссийске,  
кандидат исторических наук*

**Аннотация.** Статья посвящена анализу истории молодежного движения в Краснодарском крае, охватывающему ключевые этапы и события, формировавшие активность молодежи в регионе. Рассматриваются истоки движения, начиная с периода СССР, когда молодые люди принимали активное участие в общественной жизни, и до современности, когда молодежные инициативы стали еще более разнообразными и многогранными. Также рассматриваются влияния исторических, социальных и политических факторов на развитие молодежных организаций и движений, а также ключевые достижения и вызовы, с которыми сталкиваются молодежные активисты сегодня. Статья подчеркивает роль молодежи в социальных преобразованиях, культурном развитии и формировании гражданского общества в Краснодарском крае, а также акцентирует внимание на перспективах дальнейшего развития молодежного движения в условиях современных реалий.

**Ключевые слова:** молодежь, молодежные движения, Краснодарский край, Кубань, история.

## **THE HISTORY OF THE YOUTH MOVEMENT KRASNODAR REGION**

***Sopilnyak E.A.***

*3rd year student of the Faculty of Law of  
the branch of the Kuban State University  
in Novorossiysk*

***Naumov S.N.***

*Associate Professor of the Department of Humanities  
of the branch of the Kuban State University  
in Novorossiysk,  
Candidate of Historical Sciences*

**Annotation.** The article is devoted to the analysis of the history of the youth movement in the Krasnodar Territory, covering the key stages and events that shaped the activity of youth in the region. The article examines the origins of the movement, starting from the Soviet period, when young people took an active part in public life, and up to the present, when youth initiatives have become even more diverse and multifaceted. It also examines the influence of historical, social and political factors on the development of youth organizations and movements, as well as key achievements and challenges faced by youth activists today. The article highlights the role of youth in social transformation, cultural development and the formation of civil society in the Krasnodar Territory, as well as focuses on the prospects for further development of the youth movement in modern realities.

**Keywords:** youth, youth movements, Krasnodar Territory, Kuban, history.

Особое место в государстве занимает молодежная политика, реализуемая в рамках общей социальной политики, что обусловлено, прежде всего, тем, что управляющее воздействие ориентировано на динамично изменяющийся социальный объект.

А.В. Шаронов еще в 1984 году описал, что молодежная политика выступает как специальная политическая деятельность, включающая в себя определение стратегического направления развития молодежи вместе с общесоциальным движением, организацию согласованной деятельности механизмов социализации, а также поиск оптимальных путей преодоления противоречий между интересами общества и молодежи [2]. На наш взгляд, данное определение, не смотря на трансформацию государственных и общественных институтов, отражает и современные тенденции молодежной политики. В Краснодарском крае на 1 января 2023 года к молодежи (14-35 лет) относятся более 1477,5 тыс. человек — это каждый четвертый житель региона. В этом возрасте на 1000 парней приходится 948 девушек.

Молодежные организации играют важную роль в формировании деятельного и ответственного поколения, способного вносить положительные изменения во все сферы жизни. Из участия в этих организациях молодежь «выносит» не только собственное развитие, новые навыки, багаж участия в проектах и инициативах, но еще и главный принцип настоящего гражданина: жить так, чтобы от твоего личного существования было благо всему обществу [1].

История молодежного движения в Советском Союзе, и Краснодарском крае в частности, неразрывно связана с Коммунистическим союзом молодежи (комсомол). В Краснодарском крае комсомол начал свою деятельность в 1920-х годах и стал важным институтом социалистического воспитания молодежи.

Погружение в исторический экскурс свидетельствует о том, что комсомольцы активно участвовали в строительстве новых заводов и учреждений, а также в агитационных кампаниях. Большие подвиги совершали

комсомольцы во время Великой Отечественной войны, бесстрашные Александр Матросов и Зоя Космодемьянская. В послевоенное время движение комсомола начало принимать новые формы: организовывались студенческие стройотряды, детские лагеря, спортивные мероприятия. К 1980-м годам комсомол в Краснодарском крае стал одним из самых массовых молодежных движений, объединяющим десятки тысяч юношей и девушек.

После распада Советского Союза и расформирования комсомола на смену пришли новые организации. В 1990-х годах в Краснодарском крае начал свою деятельность Российский Союз Молодежи (РСМ). Основная цель РСМ заключалась в защите прав интересов молодежи и создании условий для ее развития. Организация активно участвовала в социальных и культурных проектах, организации форумов, конференций и фестивалей. РСМ стал центром молодежной активизации, популяризируя идеи патриотизма, гражданственности и социальной ответственности [3].

С начала 2000-х годов в Краснодарском крае стали активно развиваться экологические движения, которые привлекали молодежь к защите окружающей среды. Одной из ярких инициатив стала акция «Чистый берег», в рамках которой волонтеры проводили уборку прибрежных территорий, организовывали просветительские мероприятия и выставки. Организации, такие как «Экология Кубани» и «Зеленая волна», начали активно работать с молодежью, организовывая кампании по повышению экологической осведомленности, волонтерские акции и образовательные программы.

Создание Молодежного Правительства Кубани в 2011 году стало важным шагом к вовлечению молодежи в управление регионами. Молодежное Правительство — это платформа для разработки и реализации инициатив, направленных на решение актуальных проблем молодежи в регионе. Члены Молодежного Правительства активно занимаются вопросами экологии, образования, культуры и спорта, участвуют в разработке молодежных программ и акций. Главная задача Совета - консолидация и обучение молодых депутатов всех уровней, чей возраст на момент избрания не превышает 35 лет. Сегодня в состав СМД Кубани третьего созыва входит порядка 1600 молодых депутатов со всего региона. Ребята представляют различные политические партии.

Краснодарская краевая молодежная общественная организация «Кубанский союз молодежи» была учреждена 25 января 2019 г. Кубсомол – это стартовая площадка для самореализации и становления молодёжи и новый формат коммуникации в молодежной среде. Здесь каждый сможет найти увлечение по интересам, обрести новых друзей и начать реализовывать проекты. Команда специалистов поможет найти молодому человеку интересующее его направления деятельности. Цели Кубсомола: воспитание и подготовка кадрового потенциала Краснодарского края; объединение существующих общественных организаций молодежи в единую краевую организацию, работающую под руководством Кубанского

Союза Молодежи; выявление, привлечение и мотивирование творческой и активной молодежи, повышение их интеллектуального развития и физической подготовки; формирование и повышение уровня моральных, патриотических и гражданских качеств у современного поколения молодых людей.

Перспективы развития молодёжных движений зависят от способности государства и общества поддержать и расширить курс молодёжной политики. Также перспективы связаны с созданием устойчивой системы социализации молодёжи, внедрением в школьную и вузовскую систему социально-культурной созидательной деятельности как приоритетного воспитательного инструмента.

Организация путешествий поможет молодёжи познакомиться с неизвестными регионами страны, их культурой, историей и достопримечательностями. Такие путешествия расширяют кругозор и способствуют формированию патриотических чувств.

Образовательные программы для молодёжи помогут получить ценные знания и навыки в сферах предпринимательства, инноваций, искусства, науки, социальных и гуманитарных отраслей. Это помогает определиться с профессиональным путём и совершенствоваться в выбранной области.

Не стоит пренебрегать участием молодежи в реализации крупных инфраструктурных проектов. Например, члены российских студенческих отрядов могут применить свои знания и умения на практике, приобрести опыт работы в крупномасштабных проектах и внести свой вклад в развитие страны.

В целом, развитие молодёжных движений на Кубани будет зависеть от способности организаторов адаптироваться к требованиям времени, находить актуальные темы для работы и поддерживать активное взаимодействие с местными властями, бизнесом и образовательными учреждениями.

### **Список литературы**

1. Ильинский И.М. К новому пониманию роли молодежи в современном мире. – Электронная статья. URL: <https://ilinskiy.ru/publications/stat/molrazv.php> (дата обращения: 12.10.2024).
2. Шаронов А.В. Государственная молодёжная политика как фактор социального развития молодежи: автореф. на соиск. соц. наук. – Москва. 1984. – 19 с.
3. Шевхужев Мухамед Султанович. Формирование и реализация государственной молодёжной политики на Северном Кавказе в 90-х годах XX века (На материалах Ставропольского и Краснодарского краев): дисс. на соиск. канд. ист. наук. – Карачаевск, 2004. – 220 с.

## ЭКОНОМИКА

УДК 338

### ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОЙ ДИВЕРСИФИКАЦИИ

*Небылова Я.Г.*

*доцент кафедры информатики и математики  
филиала ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет»  
в г. Новороссийске,  
кандидат экономических наук*

**Аннотация.** Стратегия диверсификации в условиях глобализации экономических отношений становится одной из приоритетных основных стратегий развития промышленности. Для современной российской экономики она приобретает особое значение, так как, с одной стороны, предприятия топливно-энергетического комплекса, при сложившейся структуре мировых цен, превращаются в обладателей масштабных инвестиционно-финансовых ресурсов, а с другой, экономические субъекты других отраслей промышленности функционируют в условиях сильного недостатка инвестиций, современных технологий и нуждаются в глубокой модернизации. Указанное противоречие может быть разрешено на основе реализации стратегии диверсификации донорами воспроизводственного процесса.

**Ключевые слова:** диверсификация, глобализация экономического пространства, многопрофильное производство, устойчивость, бизнес, рост конкурентоспособности.

### THEORETICAL APPROACHES TO ENSURING EFFECTIVE DIVERSIFICATION

*Nebylova Ya.G.*

*Associate Professor of the Department of Computer Science and Mathematics  
of the Kuban State University Branch  
in Novorossiysk,  
Candidate of Economic Sciences*

**Annotation.** The strategy of diversification in the context of the globalization of economic relations is becoming one of the main priority strategies for the development of industry. It is of particular importance for the modern Russian economy, since, on the one hand, enterprises of the fuel and energy complex, given the current structure of world prices, are becoming owners of large-scale investment and financial resources, and on the other, economic entities of other industries

operate in conditions of a severe lack of investment, modern technologies and in need of deep modernization. This contradiction can be resolved based on the implementation of a diversification strategy by donors of the reproductive process.

**Keywords:** diversification, globalization of the economic space, multidisciplinary production, sustainability, business, growth of competitiveness.

Главное значение диверсификации состоит в том, что она является одним из средств разрешения основного противоречия экономической науки – между исчерпаемыми ресурсами и неограниченными потребностями. Диверсификация способствует, с одной стороны, решению проблемы рационального использования ресурсов через использование в производственном обороте наличных ресурсов предприятия и, с другой – связана с эффективным распределением ресурсов между альтернативными вариантами использования [1]. Необходимость постоянно преодолевать количественную и качественную ограниченность производственных ресурсов, обеспечивать удовлетворение возрастающих потребностей разрешается на практике путем снятия с производства устаревшей продукции, модернизации и модификации традиционных изделий и повышения экономической эффективности производства новых товаров.

Следовательно, принципом деятельности предприятий в области диверсификации производства должен стать поиск рациональных путей ее решения. Нередко можно встретиться с упрощенным пониманием проблемы, с облегченной трактовкой сложности и глубины предстоящих преобразований. Прежде чем диверсификация станет достаточно эффективной, предприятию необходимо пройти ряд этапов (табл.1)

*Таблица 1*

<i>Этап</i>	<i>Бизнес процессы</i>
Подготовительный	Выявление свободных материально-технических ресурсов, которые не востребованы и могут быть использованы в диверсифицированном производстве без ущерба для традиционной деятельности; внутреннее накопление необходимого и достаточного количества ресурсов, формирование стартового диверсификационного фонда, выбор альтернативных видов и направлений предпринимательской деятельности
Начальный	Максимально возможное приспособление традиционного производства к требованиям рынка с целью определения оптимального объема выпуска и наиболее эффективного использования производственных мощностей; определение вклада

	нового продукта в общую прибыль и его доли в переменных и постоянных расходах: планирование минимально рентабельного и оптимального объема производства и реализации диверсифицированной продукции
Организационный	Переквалификация, обучение рабочей силы, выбор соответствующей организационной формы управления и сметы субъекта собственности
Производственный	Собственно производство новой продукции, для которой будет характерна высокая себестоимость (за счет невозможности использования эффекта экономии на масштабе), сравнительно низкое качество и рентабельность продукции

*Этапы осуществления эффективной диверсификации  
промышленного производства.*

Отводя большое место диверсификации, в каждом конкретном случае объективным критерием выбора направления и экономической целесообразности диверсификации будут предпосылки конкуренции между производителями одного вида товаров за наиболее эффективные условия производства, а между производителями разных отраслей за наиболее выгодные сферы использования накоплений [2].

В целях трансформации производства, в разных отраслях и сферах деятельности процессы диверсификации производства должны осуществляться в различных формах, которые обеспечивают эффективность многопрофильного мультипродуктового производства. Именно поэтому разработка основ эффективной диверсификации производства, которые обеспечили бы каждому предприятию возможность стать полноправным конкурентоспособным субъектом рынка, становится важной [1].

Концептуализируя понятие диверсификации, под эффективной диверсификацией производства следует понимать совокупность результативных принципов, которыми следует руководствоваться при подготовке и проведении мероприятий, изменяющих и расширяющих масштабы предпринимательской деятельности. Следовательно, суть диверсификации заключается в устранении явления монополии путем их преобразования и формирование новых организационных структур, у которых нет возможности занимать лидирующее положение на рынке, и доминировать в выпуске продукции для рынка, создании самих товарных рынков в равных для всех товаропроизводителей экономических условиях [1].

Совокупность последовательных действий диверсификации должна включать:

*Во-первых*, комплексную техническую и экономическую оценку производственных возможностей, объемов неиспользованных ресурсов, результатов производственно-хозяйственной деятельности в настоящем и будущем. В этой оценке должны быть учтены перспективы развития отрасли, окружение предприятия с точки зрения отдельных направлений развития научно-технического прогресса, вероятность нестабильности. Кроме качественных характеристик имеют значение количественные параметры. Это могут быть темпы роста производства в зависимости от продолжительности жизненных циклов потребительского спроса, имеющихся технологий и товара, прогнозы изменения рентабельности и нормы прибыли [2].

*Во-вторых*, выбор видов предпринимательской деятельности из большого количества альтернатив, которые предприятие предполагает организовать в рамках диверсификации производства. В результате таких действий предприятие разрабатывает стратегию бизнеса и определяет виды производимой продукции, условия производства, реализации, а также послепродажного обслуживания потребителей. В совокупность характеристик, которые определяются после формирования стратегии бизнеса, его технической и экономической экспертизы, входят показатели прогнозируемой величины прибыли от реализации данного товара, уровень затрат на производство, степень коммерческого риска, связанного с освоением нового продукта [2].

Следует подчеркнуть, что это показатели оценки эффективности деятельности. Главное в том, что на этой стадии необходимо определить систему ограничений, ведь именно они обеспечивают экологическую безопасность производства и рекреационные возможности природной среды.

*В-третьих*, установление организационно-экономических связей между диверсифицированным и традиционным производствами, механизмов саморазвития и управления структурными изменениями в воспроизводстве. Диверсификация будет развиваться в рамках сложившейся системы производственно-экономических связей. Воспроизводственный процесс будет состоять из потоков ресурсов, финансов, фондов и информации [3].

Но для становления и развития нововведений необходим базис или дополнительные мероприятия, поэтому подходить к диверсификации производства нужно одновременно и с *функциональной*, и *институциональной* точек зрения. Для этого должны быть созданы сопряженные производства, налажены новые кооперационные связи. Следовательно, диверсификация может создать необходимость формирования нового технологического уклада производства [5].

Несомненно, становление форм диверсифицированного и традиционного производств на основе конкуренции и эффективности выявит зависимость между ними, приведет к их взаимодействию, обусловит невозможность развития одного в ущерб другому.

Именно достигнутый эффект должен определить долю и сферы распределения ресурсов, тенденции и динамику трансформации воспроизводства. Такая целостность разных конкурирующих производств является основой эффективного многопродуктового производства [5].

В свете излагаемого вопроса, функции которые выполняет диверсификация производства, способствуют достижению целостности воспроизводственного процесса. Расширяя кругооборот, диверсификация вызывает смещение состояния равновесия спроса и предложения в направлении формирования нового равновесия. Стремление к равновесию спроса и предложения объективно вызывает состояние нового равновесия, но на более высоком уровне. Здесь можно говорить о достижении вероятно одинакового уровня рентабельности в различных отраслях одного хозяйства.

Так как рентабельность в разных отраслях различна, то неравномерность экономического и научно-технического развития (избыточное накопление капитала в некоторых отраслях) вызывает развитие отраслей с высокой рентабельностью и замедляет развитие отраслей с низкой. Поэтому новое равновесие достигается путем перелива капитала из отрасли в отрасль и постепенного выравнивания на этой основе отраслевых уровней рентабельности. «Посредством такой постоянной эмиграции и иммиграции, – словом, посредством своего распределения между различными сферами, в зависимости от понижения и повышения нормы прибыли, капитал обуславливает такое соотношение между спросом и предложением, что в различных сферах производства создается одна и та же средняя прибыль» [4]. Получается, что отток и приток инвестиций вызывает выравнивающий эффект и усиливает устойчивость воспроизводственного цикла.

Диверсификация производства как форма расширения и сужения отрасли, опирается на суверенитет покупателя и вызывает соответствующую реакцию со стороны производителя, выполняет ориентирующую функцию.

Потребительские вкусы, изменяясь, воздействуют на цены и прибыли, диктуют предприятиям направления вложения капитала, вызывая расширение одних отраслей и сокращение других.

Достигается равновесие между спросом на товары, услуги и предложением их, а также баланс между производственным потенциалом каждой отрасли и потребностями экономики в ее продукции. Производственный потенциал следует рассматривать не относительно других отраслей, а относительно нормы прибыли, уровня удовлетворения потребностей. На стороне спроса предполагается наличие определенных общественных потребностей, а стороне предложения соответствуют определенные общественные производства [5].

Вышеуказанные функции диверсификации переплетаются, а осуществление их происходит через множество обособленных и разных процессов и явлений. Они дополняют друг друга и «представляют собой преобразования в действие», следовательно, могут быть элементом

управленческой деятельности [2]. Функциональные преобразования могут способствовать сохранению целостности воспроизводства и устойчивости предприятия в рыночной среде.

В отечественной экономической литературе вопрос о закономерностях диверсификации не рассматривается должным образом. Диверсификация – это элемент производительных сил, форма организации производства. А с точки зрения институционализма она может рассматриваться как совокупность производственных отношений, возникающих в связи с расширением кругооборота средств предприятия, дающих определенную последовательность и вызывающих ряд причинно-следственных связей. Необходимо выявить последовательность, определить их уровень устойчивости и необходимость существования.

И здесь надо понимать, что диверсификация решает проблему насыщения растущих потребностей рынка и повышает эффективность использования ресурсов и устойчивость бизнеса в конкурентной среде. А возникновение интеграции и превращение бизнеса в смешанную структуру должно рассматриваться как ненастоящая, мнимая диверсификация.

Если предприятие сводит на нет традиционный вид деятельности и покидает отрасль, то отраслевое предложение будет снижаться и это повлияет на цену продукции. В этой ситуации производство традиционной продукции будет снова приносить нормальную прибыль, а объем производства стабилизируется. Этот процесс вызовет рост концентрации ресурсов на основных направлениях производства в целях закрепления позиций на отраслевых рынках и мобилизации дополнительных резервов для накопления фонда диверсификации [5].

Средства этого фонда могут быть использованы в других отраслях и сферах предпринимательской деятельности. Инвестиции в производственные силы обуславливают расширяют и усиливают концентрацию предпринимательской деятельности. Это обеспечивает предприятию минимальные издержки на единицу продукции и максимальную прибыль, т.е. действует положительный эффект экономии на масштабе производства. Расширение отрасли увеличивает объем отраслевого предложения продукции. Предложение сначала обеспечивает удовлетворение, а впоследствии и насыщение спроса потребителей, что приводит к уравниванию величины предложения и спроса. Новая продукция, появившаяся на рынке, заполняет существующие ниши. Устанавливается приблизительно одинаковый уровень рентабельности в разных отраслях. Получается, что стремление к равновесию и нарушение равновесия, придают процессу диверсификации циклический характер [4].

Как перенастройка системы, образующиеся связи закономерны. Они устойчивы, имеют значение, характеризуются последовательностью и повторяемостью во временном периоде. Вместе с тем они характеризуются текучестью, изменчивостью в зависимости от внешних условий. Но надо

понимать, что кругооборот средств самого предприятия далеко не единственный источник образования фонда диверсификации. В этом активно участвует кредит, другие источники инвестиций [3].

Рост потребности в концентрации капитала на цели инновационного развития вызывает отвлечение средств в фонд диверсификации. А это может отрицательно сказаться на конкурентоспособности продукции и предприятия в целом. Потребности в диверсификации различны, т.к. производительные силы развиваются неравномерно, научно-технический процесс охватывает все большее количество отраслей и сфер деятельности, что сказывается на продолжительности этапов и самом жизненном цикле товаров. Следовательно, и возможности формирования диверсификационного фонда различны.

Диверсификация как процесс имеет тенденцию к развитию. Чем меньшую долю рынка занимает среднее предприятие отрасли и короче инновационные циклы в отрасли, тем уровень диверсификации выше [2].

Конечно, каждая компания имеет свою уникальную историю развития, проходит свой путь построения бизнеса через собственную схему взаимосвязей между используемыми технологиями, продуктами и рынками. Кроме того, каждое предприятие имеет специфические характеристики маркетинговой, финансовой, производственной деятельности. Тем не менее, разнообразие исследуемых факторов, их анализ позволяют проводить обоснованную диверсификацию.

Проблема диверсификации является актуальной для российских компаний. Многие и по сей день находятся в активном поиске стратегий своего развития. На протяжении довольно длительного времени преобладающей формой организации крупного бизнеса в стране были интегрированные бизнес-группы, которые представляли собой структуры-конгломераты, включающие предприятия разных отраслей и секторов экономики.

Это пример стратегии «чистой» диверсификации. Такой путь развития был обусловлен рядом известных причин, но в начале 2000-х гг. ситуация под влиянием внутренних и внешнеэкономических факторов стала меняться, что вызвало изменение направлений развития. Конечно, для разных отраслей характерны свои особые условия функционирования, обуславливающие особенности выбора той или иной стратегии развития компании. Например, для компаний многих отраслей среди актуальных проблем роста остро стоят задачи развития рынков сбыта, поиск источников сырья внутри страны и за рубежом.

Российский крупный бизнес активно использует стратегию продуктового и рыночного расширения. Наблюдается формирование вертикально интегрированных, горизонтально диверсифицированных структур. Конечно, эта направленность требует глубокого анализа, так как она оказывает влияние на многие экономические процессы, в том числе на перспективы развития рынков, отраслей и структуру экономики в целом.

На основе изложенного резюмируем: в целом, эффективная диверсификация производства является целесообразной. А суммарный критерий оптимальности во временном аспекте, показывающий результаты деятельности экономического объекта можно сформулировать как повышение устойчивости бизнеса за счет компенсации конъюнктурных рисков, рост конкурентоспособности за счет интенсивного использования ресурсов бизнеса.

#### **Список литературы**

1. Аронов А.М., Петров А.Н. Диверсификация производства: теория и стратегия развития // С.-Петербург. гос. ун-т экономики и финансов. – СПб., 2000.
2. Аронов А.М. Анализ современных теорий диверсификации // Изв. С-Петербург. гос. ун-та экономики и финансов. – 2001. – № 1. – С. 97 – 108.
3. Аронов А.М. Виды диверсифицированных компаний и объединений и их организационные структуры // С.-Петербург. гос. ун-т экономики и финансов. – СПб., 2001.
4. Аукуционек СП., Батяева А.Е. Российские предприятия в рыночной экономике. Ожидания и действительность. – М.: Наука, 2000.
5. Балабаев В.А. Диверсификация деятельности и организационные структуры предприятия. – Владивосток: ДВАГЭУ. – 2004. – 136 с.

**УДК 338**

***Маслова Е.Ю.***

*преподаватель кафедры информатики и математики  
филиала ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет»  
в г. Новороссийске*

***Алимов Е.В.***

*студент 3 курса направления подготовки  
«Прикладная математика и информатика»  
филиала ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет»  
в г. Новороссийске*

### **КАК САНКЦИИ ПОВЛИЯЛИ НА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РОССИЙСКОЙ КОМПАНИИ МЦСТ?**

**Аннотация.** Исследована деятельность компании АО «МЦСТ» во время появления санкции, ИТ-рынок России в 2022 году, влияние компании на российскую технологическую инфраструктуру. Подробно раскрыты основные направления деятельности АО «МЦСТ».

**Ключевые слова:** деятельность компании, санкции, ИТ-рынок, АО «МЦСТ», влияние компании, российская технологическая инфраструктура.

### **HOW DID THE SANCTIONS AFFECT THE ACTIVITIES OF THE RUSSIAN COMPANY MCST?**

**Annotation.** The activities of JSC MCST during the emergence of the sanction, the Russian IT market in 2022, the company's influence on the Russian technological infrastructure were investigated. The main activities of MCST JSC are disclosed in detail.

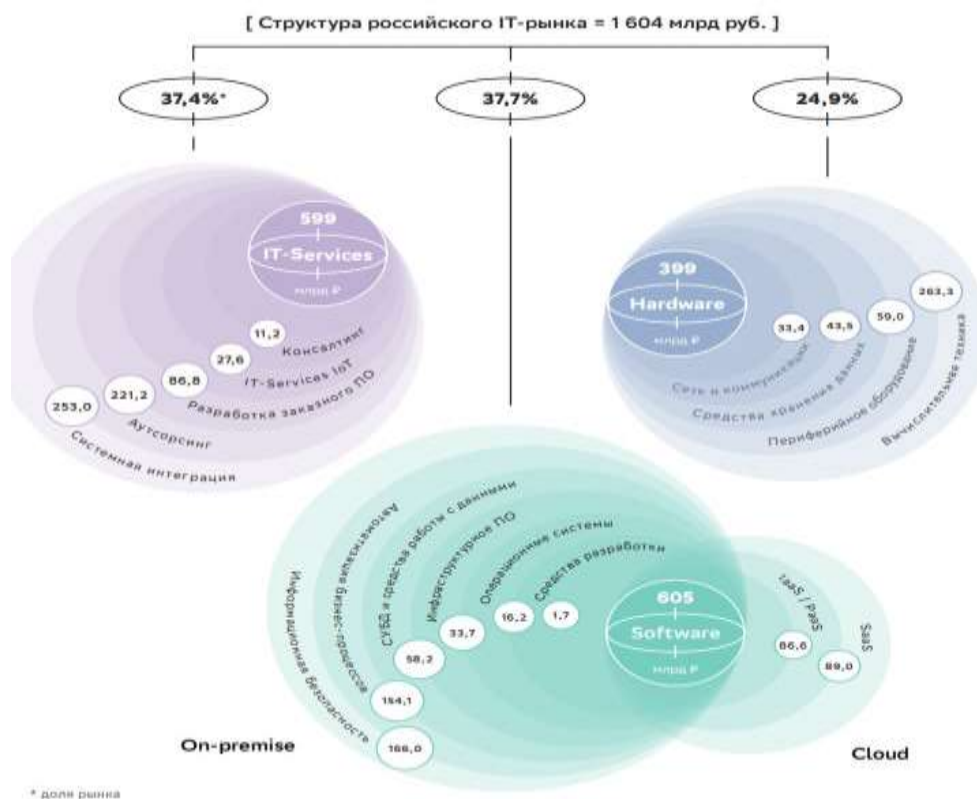
**Keywords:** company's activities, sanctions, IT market, MCST JSC, company's influence, Russian technological infrastructure.

Как и любой кризис, санкции 2022 года, помимо проблем, сформировали и новые возможности для российских компаний.

Провайдер облачных и AI-технологий Cloud.ru 12 октября 2023 года поделился результатами исследования, согласно которым ИТ-рынок России в 2022 году вырос на 200 млрд. рублей (17,3 %) по сравнению с 2021 годом и составил 1,6 трлн рублей [1]. Доля ИТ-рынка в ВВП России приближается к 2 %, а показатель в мировом ВВП составляет 2,9 %. На 500 ведущих компаний отрасли приходится 80 % всего ИТ-рынка страны. При этом он продолжает отличаться плотностью и высокой конкурентностью. Средняя динамика роста топовых компаний ИТ-рынка России за весь исследуемый период составила 18,3 % [2].

Компаративистский анализ показал, что наибольший темп прироста в 2022 году показали облачный сегмент рынка и вычислительная техника (серверы): их объем увеличился более чем на 40 %. При этом каждый сегмент российского ИТ-рынка демонстрирует рост свыше 10 % в течение 4 лет. Больше половины отрасли растет в среднем более чем на 15 % [3].

АО «МЦСТ» (Московский Центр SPARC-Технологий) – это российская частная компания, специализирующаяся на разработке универсальных



микропроцессоров, микроконтроллеров, управляющих вычислительных комплексов, а также оптимизирующих и двоичных компиляторов и операционных систем. Она была основана в 1992 году и имеет богатый опыт разработки супер-ЭВМ серии «Эльбрус» [4].

Первоначально компания была известна как Московский центр SPARC-Технологий, однако со временем фокус сместился на создание собственных процессоров. "МЦСТ" является базовой организацией кафедры информатики и вычислительной техники Московского физико-технического института, что позволяет активно привлекать молодых специалистов и поддерживать высокий уровень научных исследований [5].

Важной вехой в истории компании стало создание процессоров архитектуры VLIW/EPIC, известных как "Эльбрус". Эта линия процессоров включает такие модели, как "Эльбрус E2K", "Эльбрус-4C", "Эльбрус-8C" и "Эльбрус-16C". Помимо процессоров архитектуры "Эльбрус", "МЦСТ" разрабатывает процессоры архитектуры SPARC, включая модели "МЦСТ-R100", "МЦСТ-R500" и "МЦСТ-R1000" [6].

Архитектуры VLIW (Very Long Instruction Word) и EPIC (Explicitly Parallel Instruction Computing) предназначены для повышения производительности процессоров через параллельное выполнение множества инструкций.

#### **Особенности VLIW:**

- ✓ Параллелизм на уровне компиляции: Компилятор объединяет несколько независимых инструкций в одну длинную команду.
- ✓ Простота аппаратуры: Упрощенная логика управления за счет статического планирования компилятором.
- ✓ Высокая производительность: Исполнение нескольких инструкций одновременно в каждом такте.
- ✓ Особенности EPIC:
- ✓ Расширенное управление параллелизмом: Введение специальных инструкций для явного управления параллельным выполнением.
- ✓ Гибкость: Более точный контроль над выполнением инструкций позволяет эффективнее использовать параллелизм.
- ✓ Повышенная сложность компилятора: Требуется сложный компилятор для выявления и оптимизации параллелизма. [7]
- ✓ Основные направления деятельности компании включают:
- ✓ Исследование и разработка архитектуры микропроцессоров.
- ✓ Проектирование микропроцессоров на глубоко-субмикронных нормах, микропроцессорных наборов, систем памяти и контроллеров.
- ✓ Проектирование компьютеров различных классов (серверы, рабочие станции, персональные компьютеры) и вариантов исполнения (стационарные, перебазируемые, встроенные, ноутбуки). [8]
- ✓ Разработка высокоэффективных оптимизирующих и двоичных компиляторов.
- ✓ Развитие операционных систем, включая системы реального времени и системы с интерфейсом Unix (POSIX).

В 2022 году компания "МЦСТ" оказалась под международными санкциями, введенными странами Евросоюза, США, Великобританией и другими государствами. Санкции ограничили доступ компании к зарубежным технологиям и компонентам, что существенно усложнило производство процессоров [9].

Одним из наиболее значимых ударов для "МЦСТ" стало прекращение производства и отгрузки процессоров компанией TSMC в феврале-марте 2022 года. Это связано с участием "МЦСТ" в разработке микропроцессоров и суперкомпьютеров для Министерства обороны России.

В условиях санкционного воздействия и вызванных им финансовых трудностей, российское Правительство приняло решение о приобретении "Росатомом" 100 % акций компании. Это позволило сохранить компанию и продолжить разработки в области микроэлектроники, несмотря на ограничения.

Несмотря на санкции, "МЦСТ" продолжает развивать свои технологии и искать новые рынки сбыта. Компания активно сотрудничает с партнерами из Азии, Ближнего Востока и Латинской Америки. Кроме того, "МЦСТ" продолжает инвестиции в исследования и разработки, что позволило анонсировать новые процессоры, такие как "Эльбрус-16С".

Опираясь на собственную стратегию развития, компания также работает над проектами по импортозамещению, стремясь заменить иностранные компоненты отечественными аналогами или разрабатывать собственные решения. Это касается не только аппаратной части, но и программного обеспечения.

АО "МЦСТ" является важным элементом российской технологической инфраструктуры. Несмотря на сложные условия, вызванные международными санкциями, компания демонстрирует способность адаптироваться и находить новые пути для развития и обеспечения технологического суверенитета России. "МЦСТ" продолжает играть ключевую роль в развитии отечественной микроэлектронной отрасли, поддерживая высокий уровень инноваций и исследовательской деятельности.

Во время приобретения МЦСТ Росатомом Гендиректор «Норси-Транса» Сергей Овчинников отметил что дизайн-центр «получит стимул к развитию». «У "Росатома" достаточно средств, компетенций и кадров, чтобы обеспечить разработку и производство уникальных российских процессоров» [10].

28 сентября 2023 года в День работника атомной промышленности в поздравлении Путина опубликованном в Telegram-канале "Росатома" говорится: "Отрадно, что сегодня коллектив госкорпорации "Росатом", работники профильных предприятий и исследовательских центров приумножают замечательные традиции своих предшественников. Активно решают задачи по внедрению прорывных технологий в энергетике и космической сфере, ядерной медицине, экологии, по модернизации атомного ледокольного флота. Участвуют в создании передовых вооружений, способных поддерживать стратегический баланс в мире".

### **Список литературы**

1. С начала 2022 года число ИТ-компаний в России выросло на 14 % до 217 993. URL:<https://www.tadviser.ru/a/53628>. 2024. (дата обращения: 25.09.2024).

2. Заработок российского бизнеса вырос на треть. С чем это связано. URL: <https://www.rbc.ru/economics/08/03/2024/65e9af349a7947620b03a03b> 2024. (дата обращения: 25.09.2024).

3. «Коммерсантъ»: структуры «Росатома» покупают разработчика «Эльбруса». 2023. URL: <https://m.realnoevremya.ru/news/273069-rosatom-kupil-mcst> (дата обращения: 26.09.2024).

4. Ростелеком и МЦСТ запускают первое частное российское облако на отечественных процессорах. 2021. URL: <http://mcst.ru/rostelekom-i-mcst-zapuskaют-pervoe-privatnoe-rossijskoe-oblako-na-otechestvennykh-processorakh> (дата обращения: 26.09.2024).

5. Вокруг АО "МЦСТ" и процессоров "Эльбрус" разгораются страсти. 2023. URL: <https://www.tek-all.ru/news/id9725-vokrug-ao-mtsst-i-protssessorov-elbrus-razgorautsya-strasti/> (дата обращения: 27.09.2024).

6. МЦСТ создаст новые безопасные ПАК на российских процессорах «Эльбрус». 2024. URL: <https://servernews.ru/1098473> (дата обращения: 27.09.2024).

7. «Ростех» разработал новый мини-компьютер на базе «Эльбруса». 2024. URL: <https://www.bfm.ru/news/548532> (дата обращения: 28.09.2024).

8. Константин Трушкин: «Эльбрус» не умирает, мы его бережем для важных задач». 2024. URL: [https://www.cnews.ru/news/top/2023-09-14\\_v\\_rossii\\_sozdadut\\_novuj\\_protssessor](https://www.cnews.ru/news/top/2023-09-14_v_rossii_sozdadut_novuj_protssessor) (дата обращения: 28.09.2024).

9. В России создадут новый процессор «Эльбрус» по старинным технологиям. На него потратят 30 миллиардов. 2023. URL: <https://www.computerra.ru/298508/rosteh-razrabotal-novuj-mini-kompyuter-na-baze-elbrusa/> (дата обращения: 29.09.2024).

10. Разработчик процессоров «Эльбрус» учредил новую компанию. 2024. URL: <https://www.ixbt.com/news/2024/01/09/razrabotchik-processorov-jelbrus-uchredil-novuju-kompaniju.html> (дата обращения: 29.09.2024).

## ПРАВО

УДК 341.9

### МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАВСОСТАВ: НОРМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ И СПЕЦИФИКА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

**Чижикина А.В.**

*ст. преподаватель кафедры ГМП  
ФГБОУ ВО «Государственный морской университет  
им. адмирала Ф.Ф. Ушакова»*

**Биряев И.И.**

*магистрант 2 курса направления «Юриспруденция»  
ФГБОУ ВО «Государственный морской университет  
им. адмирала Ф.Ф. Ушакова»*

**Аннотация.** В статье в соответствии с нормами международного и российского права, рассматриваются риски взаимодействия межнационального плавсостава и трудности, связанные с несением службы на море. В разнородных этнических экипажах заметно повышаются риски осуществления профессиональной деятельности. Отмечается, что среди условий, способствующих происшествию на море являются именно проблемы коммуникации.

**Ключевые слова:** экипаж, морское судно, международное право, трудовые отношения, интернациональность.

### INTERNATIONAL SHIPPING STAFF: REGULATORY STANDARDS AND SPECIFICS OF INTERACTION

**Chizhikova A.V.**

*Senior lecturer at the GMP Department  
Admiral F.F. Ushakov State Maritime University*

**Biryayev I.I.**

*2nd year Master's student in the field of Law  
Admiral F.F. Ushakov State Maritime University*

**Annotation.** In accordance with the norms of international and Russian law, the article examines the risks of interethnic naval personnel interaction and the difficulties associated with serving at sea. In heterogeneous ethnic crews, the risks of carrying out professional activities are noticeably increased. It is noted that communication problems are among the conditions contributing to the incident at sea.

**Keywords:** crew, marine vessel, international law, labor relations,

internationality.

Опираясь на этимологическую концепцию, термин «экипаж» происходит от французского «équiper» – снаряжать, снабжать, экипировать. Это группа людей, объединённых в упорядоченную иерархическую структуру с целью выполнения совместной работы на движущемся транспортном средстве.

Российское законодательство обеспечивает доступ к работе на судах под национальным флагом для граждан иностранных государств. Судно под флагом одного государства может иметь экипаж, состоящий из граждан различных государств.

Согласно ст. 26 КВВТ РФ в состав экипажа судна входят: капитан судна, командир дноуглубительного или дноочистительного снаряда, их помощники, механики и электромеханики, помощники механиков и электромехаников, радиоспециалисты и врачи. Минимальный состав экипажа самоходного транспортного судна формируется в зависимости от грузоподъёмности и эксплуатационной направленности судна [1].

В соответствии со ст. 53 КТМ РФ каждое судно должно иметь на борту экипаж, члены которого имеют надлежащую квалификацию и состав которого достаточен по численности для обеспечения безопасности плавания, защиты морской среды, выполнения требований к соблюдению рабочего времени на борту судна (недопущение перегрузки членов экипажа судна работой) [2]. Указанная норма основана на требованиях, содержащихся в международных договорах Российской Федерации. Однако наличие соответствующей квалификации не дает гарантии безопасности в условиях межнационального и межкультурного взаимодействия.

Отводя большое место международному праву, отметим, что в соответствии с Конвенцией ООН 1982 года каждое государство в отношении судов, плавающих под его флагом, принимает меры по комплектованию и обучению экипажей судов. Судно должно возглавляться капитаном и офицерами соответствующей квалификации, в частности в области судовождения, связи, судовых машин и оборудования, а экипаж по квалификации и численности – соответствовать типу, размерам и оборудованию судна.

Согласно ст. 56 КТМ РФ в состав экипажа судна, плавающего под Государственным флагом Российской Федерации (за исключением судна, зарегистрированного в Российском открытом реестре судов), наряду с гражданами Российской Федерации могут входить иностранные граждане и лица без гражданства, которые не могут занимать должности капитана судна, старшего помощника капитана судна, старшего механика и радиоспециалиста.

В соответствии с Федеральным отраслевым соглашением по морскому транспорту на 2021-2024 годы в п.1.3 установлено, что работник (морьяк, член экипажа морских судов, капитан, плавсостав) – лицо, работающее в любом

качестве или занятое на любой штатной должности в составе экипажа морского судна в соответствии с трудовым договором, заключенным с работодателем, и внесенные в судовую роль морских судов, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации [3].

Анализ межотраслевого взаимодействия международного и российского права, позволяет заключить, что моряки являются специальными субъектами трудового права, что в свою очередь обуславливает, особенности заключения трудовых договоров по сравнению с общими условиями для других категорий работников. Следовательно, универсальная правовая позиция о защите разных категорий работников, подтверждает, что моряки нуждаются в особой защите со стороны международного трудового права.

В динамике интенсивности морского судоходства отмечается возрастание аварийности мирового флота. С позиции трудового права деятельность человека, связанная с пребыванием в море, относится к категории наиболее опасных, а число несчастных случаев со смертельным исходом на морском флоте в несколько раз выше, чем в обрабатывающей и в горнодобывающей промышленности. Основными причинами гибели судов считаются затопления. Однако не всегда явно прослеживается, что причиной затопления является не только технические характеристики, но и иные условия.

Международные трудовые отношения на морском флоте – это отношения, основанные на соглашении между моряком и работодателем о личном выполнении моряком за плату трудовой функций (работы по определенной специальности, квалификации и должности в соответствии с судовой ролью). Моряк подчиняется правилам внутреннего трудового распорядка на судне, когда работодатель, в свою очередь, обеспечивает условия труда, предусмотренные трудовым законодательством, коллективным соглашением, или трудовым договором. Признак международности трудовых отношений выражается в наличии в трудовых отношениях одного или нескольких иностранных элементов.

Риски морского экипажа обусловлены целым рядом фактором, где наряду с природными катаклизмами, выступают на первый план особенности трудовой деятельности, которая осуществляется в замкнутом пространстве, жесткой регламентацией деятельности, ограниченностью общения, однотипностью работы, разрушением привычного образа жизни. Огромной проблемой становится вынужденная публичность, отсутствие личного пространства, невозможность остаться наедине с самим собой. Это повышает риски злоупотребления, например, алкогольных напитков. Учитывая, что управление судном в состоянии алкогольного опьянения может повлечь за собой установление административного надзора, следует рассматривать также вопрос профилактики употребления алкоголя [4].

В разнородных этнических экипажах заметно повышаются риски осуществления профессиональной деятельности, что предопределяется

отличиями в поведенческих образцах, образовательном уровне, в особенностях культуры членов экипажа. Это не может не влиять не только на характер работы, особенности коммуникации, но и на безопасность плавания, которая невозможна без слаженности команды, единства экипажа, способности каждого конкретного моряка воспринимать себя как часть единого организма, что избежать в дальнейшем возникновения споров, в том числе и судебных [5].

Командная коммуникация может быть затруднена и особенностями восприятия иерархии на борту судна. Так, англо-американская ментальность предполагает размытые границы между руководителями и подчиненными, что создает более свободную коммуникативную среду. В более традиционных обществах грань между начальником и подчиненными прочерчивается более четко.

Отметим, что при интернациональности составов экипажа, имеет место их слабая коммуникация друг с другом. 80 % экипажей судов мирового флота являются смешанными по национальным, языковым и культурологическим признакам. Немалое количество происшествий на море связано именно с проблемами общения. По причине языкового барьера произошло 32,4 % столкновений судов (берём во внимание последние десятилетие) при использовании ультракоротковолновой связи (УКВ-связи) и 28,57 % происшествий на борту судна. Неспособность общаться приводит к высокому уровню стресса на борту судна, поэтому языковой фактор во много раз превышает по своей важности техническую компетентность моряка.

В 2003 году была принята резолюция ИМО об обязательном использовании словаря-разговорника «Стандартные фразы ИМО для общения на море» всеми участниками в сфере международного судоходства. Однако исследователи отмечают, что, несмотря на наличие в словаре-разговорнике хорошо разработанных разделов по учениям, отмечается неспособность экипажей морских судов продемонстрировать их на английском языке в реальной обстановке [6].

Иноязычная подготовка студентов высших учебных заведений по подготовке специалистов морского флота осуществляется по двум направлениям: общий английский (General English) и английский для специальных целей (English for Specific Purposes – ESP). В идеале, иноязычная подготовка специалистов морского флота должна заключаться в формировании у обучающихся таких коммуникативных умений, которые позволили бы в дальнейшем осуществлять профессиональные контакты на английском языке в различных сферах и ситуациях, как в пределах судна, так и в режимах «судно-судно» и «судно-берег».

Следовательно, необходимо многократно повысить требования к языковой подготовке моряков, которые распространяются на всех членов экипажа и на подготовку как к внешним переговорам (external communication), так и к внутрисудовым разговорам (internal communication), предполагающим

способность общаться с другими людьми на судне по основным вопросам безопасности.

Риски, сопряженные с работой интернационального экипажа, можно минимизировать при условии высокого уровня владения языком международного общения всем офицерским и рядовым составом, пониманием каждым моряком особенностей культуры людей, присутствующих на борту. Развитие навыков управления коллективом у капитана и старшего инженера играет ключевую роль. Но выполнение данных условий невозможно без проведения самой компанией грамотной политики по составлению экипажей. А превенцией проблем межнациональных конфликтов в профессиональной среде интернациональных экипажей судов может служить образование, получаемое в «морской школе».

### **Список литературы**

1. Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации от 07.03.2001 N 24-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства РФ от 12.03.2001. N 11. Ст. 1001.

2. Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации от 30.04.1999 N 81-ФЗ (ред. от 22.06.2024) // Собрание законодательства РФ от 03.05.1999. N 18. Ст. 2207.

3. Федеральное отраслевое соглашение по морскому транспорту на 2021-2024 годы [Электронный ресурс] – Режим доступа: [https://www.profatom.ru/docs/d\\_fos\\_po\\_morskому\\_transportu\\_2021-2024.pdf](https://www.profatom.ru/docs/d_fos_po_morskому_transportu_2021-2024.pdf) (дата обращения: 26.09.2024).

4. Управление судном в состоянии алкогольного опьянения как правовое основание для установления административного надзора / А.В. Семенов, Т.А. Литвин, А.А. Головина, Г.В. Авакимян // Вестник государственного морского университета имени адмирала Ф.Ф. Ушакова. – 2022. – № 4(41). – С. 72-74.

5. Практика рассмотрения публичных споров по делам о нарушении правил охраны труда / А.В. Семенов, О.В. Симонова, К.И. Полесско, М.С. Саруханян // Вестник государственного морского университета имени адмирала Ф.Ф. Ушакова. – 2023. – № 4(45). – С. 132-133.

6. Андреева С.Ю. Международно-правовой режим плавания российского морского торгового судна / С.Ю. Андреева, Е.А. Попов, А.В. Семенов // Развитие общества и науки России в эпоху кризиса: теория, методология, практика: Материалы III Всероссийской научно-практической конференции. В 2-х частях, Ростов-на-Дону, 13–14 апреля 2022 года. Том Часть 1. – Ростов-на-Дону: Профпресслит - Издательство "Манускрипт", 2022. – С. 273-276.

**УДК 342.95**

**СПЕЦИАЛЬНАЯ ВОЕННАЯ ОПЕРАЦИЯ:  
АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ  
ДОСТИЖЕНИЯ ПОСТАВЛЕННЫХ ЦЕЛЕЙ**

***Шевченко И.В.***

*профессор кафедры конституционного и административного права  
Новосибирского военного ордена Жукова института имени генерала армии  
И.К. Яковлева войск национальной гвардии Российской Федерации,  
кандидат юридических наук, доцент*

***Шмаков А.А.***

*курсант Новосибирского военного ордена Жукова института имени  
генерала армии И.К. Яковлева войск национальной гвардии Российской  
Федерации,*

**Аннотация.** В статье рассматривается концепция специальной военной операции в контексте административно-правового регулирования. Специальная военная операция, являясь важным инструментом обеспечения национальной безопасности, требует четкого понимания и определения ее правового статуса в рамках государственного управления. Акцентируется внимание на необходимых мерах административного регулирования, обеспечивающих контроль за действиями военных подразделений и защиту прав граждан в условиях конфликта. Рассматриваются примеры из практики, что позволяет выявить существующие проблемы и предложить пути их решения в контексте совершенствования правового режима СВО.

**Ключевые слова:** специальная военная операция, административно-правовой режим.

**SPECIAL MILITARY OPERATION:  
ADMINISTRATIVE AND LEGAL ANALYSIS OF THE  
IMPLEMENTATION OF THE SET GOALS**

***Shevchenko I.V.***

*Professor of the Department of Constitutional and Administrative Law of the  
Novosibirsk Military Order of Zhukov Institute named after General of the Army  
I.K. Yakovlev of the National Guard of the Russian Federation,  
Candidate of Law, Associate Professor*

***Shmakov A.A.***

*cadet of the Novosibirsk Military Order of Zhukov Institute named after  
General of the Army I.K. Yakovlev of the National Guard of the Russian  
Federation,*

**Annotation.** The article examines the concept of a special military operation in the context of administrative and legal regulation. A special military operation, being an important tool for ensuring national security, requires a clear understanding and definition of its legal status within the framework of public administration. Attention is focused on the necessary administrative regulatory measures to ensure control over the actions of military units and the protection of citizens' rights in conflict situations. Practical examples are considered, which makes it possible to identify existing problems and suggest ways to solve them in the context of improving the legal regime of the SVR.

**Keywords:** special military operation, administrative and legal regime.

Специальная военная операция (далее – СВО) представляет собой сложный комплекс мер и процедур, осуществляемых в рамках особого административно-правового режима, направленных на реализацию стратегических государственных целей. Анализ специфики административно-правовых механизмов становится важным этапом понимания её организационных основ, правового регулирования и оценки достижения поставленных целей.

Исследование специальной военной операции, как административно-правового режима направлено на выявление его особенностей и влияния на достижение государственных целей.

Учитывая необходимость комплексного исследования административно-правового режима СВО, следует согласиться с точкой зрения А.Н. Жеребцова «относительно необходимости его рассмотрения через систему признаков, дающих возможность определить сущность и содержание данного правового института» [11]. При этом сам режим специальной военной операции по своей содержательной сущности близок режиму военного положения, поскольку, как и последний направлен на создание правовых, военных, экономических, социальных и иных условий по противодействию реальной угрозе агрессии против Российской Федерации, созданию идеальной модели препятствующей ее осуществлению.

Следовательно, в структуре административно-правового режима СВО можно выделить следующие компоненты, которые характеризуют его как целостное правовое явление. Сюда следует отнести организационный элемент административно-правового режима связанный, с определением понятия, целей, задач и временных рамок вводимых ограничительных мероприятий. Нормативные и процедурные составляющие режима, определяющие причины, процессуальные аспекты его введения, функционирования и отмены. Содержательный элемент, предусматривающий исчерпывающий перечень режимных мер, а также гарантии соблюдения прав и свобод объектов режимного воздействия.

Подвергнем детальному анализу указанные выше элементы административно-правового режима СВО.

Рассматривая дефиницию специальной военной операции, следует отметить, что ее легальное определение отсутствует в российском законодательстве, а впервые о ней упоминается в обращении Президента Российской Федерации от 24 февраля 2022 года [13]. Отметим, что обращения главы государства, например, в форме посланий являются важнейшей правовой составляющей нормотворчества, закреплены на конституционном уровне (п. «е» ст. 84 и п. 3 ст. 100 Конституции Российской Федерации) и выступают в качестве основания для разработки и дальнейшего принятия нормативных правовых актов, как на законодательном, так и на подзаконном уровнях. Не является исключением и обращения Президента Российской Федерации, связанные с проведением СВО. На основании президентских актов от 21 февраля 2022 года [4] Федеральным Собранием Российской Федерации были ратифицированы договоры о дружбе и взаимопомощи с Донецкой Народной Республикой (ДНР) и Луганской Народной Республикой (ЛНР), одновременно признающие их независимость и суверенитет [5].

Однако возвращаясь к дефиниции специальной военной операции необходимо отметить, что содержание обращений Президента Российской Федерации от 21 и 24 февраля 2022 года, нормативно-правовые акты и правоприменение, связанные с их реализацией, позволяют сформулировать следующее определение СВО, как особого правового режима, сопровождающегося боевыми действиями российских вооруженных сил, проводимых совместно с вооруженными формированиями ДНР и ЛНР против Вооруженных сил Украины (ВСУ), а также комплекс мероприятий в экономической, финансовой, социальной сферах, консолидация всех общественных сил с целью защиты мирного населения Донбасса, а также демилитаризации и денацификации Украины.

Как видно из данного определения основное предназначение любого режима, единодушно признаваемое всеми учеными, это комплексная защита населения и государства от непосредственных угроз. Указанное обстоятельство находит свое отражение в целевом предопределении административно-правового режима специальной военной операции [10].

Так в качестве целей СВО наряду с защитой мирного населения Донбасса, подвергающегося на протяжении 8 лет геноциду со стороны ВСУ, руководимых «Киевской хунты», выступают демилитаризации и денацификации Украины.

**Данные цели, направлены на решение следующих задач СВО:**

– Нейтральный, внеблоковый статус Украины, исключающий размещение на ее территории военных баз Североатлантического альянса (НАТО). При этом как свидетельствует агрессивная политика США и ряда государств, входящих в состав НАТО, альянс являлся орудием свержения неудобных им политических режимов не только на Ближнем Востоке (Ирак, Ливан, Ливия) и Центральной Азии (Афганистан), но и в европейском регионе (Югославия). В этой связи нахождение НАТО на восточных рубежах

Российской Федерации создавало бы не эфемерную угрозу, а реальную опасность для территориальной целостности и независимости России.

– Отмена дискриминационных украинских законов, нивелирующих статус русского языка и ущемляющих русскоязычное население, возводя его в ранг людей «второго сорта» (денацификация Украины).

– Признание принадлежности Крыма к Российской Федерации, а также суверенитета ДНР и ЛНР в административно-территориальных границах данных республик по состоянию на 1991 год.

Рассматривая временные рамки действия режима специальной военной операции на Украине, полагаем, что нормативно они не определены. При этом по аналогии с временными рамками, необходимыми для отражения агрессии против России или ее союзников при введении режима военного положения, период его действия начинается с даты и времени, определенных указом Президента Российской Федерации, и заканчивается датой и временем отмены (прекращения действия) данного режима [1, 2]. Так, например, срок проведения военной операции по «Принуждению Грузии к миру» в Цхинвальском регионе, явившейся реакцией на агрессию Грузии против мирных жителей Южной Осетии и российских миротворцев, составил пять суток с момента его объявления Президентом РФ от 8 августа 2008 года до ее окончания [12]. Следовательно, срок начала СВО начинает протекать с 21 февраля 2022 года, т.е. момента вступления в силу соответствующих положений указов главы государства о признании ДНР и ЛНР и завершится подписанием соответствующего акта при достижении установленных целей.

При этом юридическими основаниями функционирования (введения и действия) режима специальной военной операции наряду с международными актами части 7 статьи 51 Устава ООН, ратифицированными Федеральным Собранием Российской Федерации 22 февраля 2022 года договорами о дружбе и взаимопомощи с ДНР и ЛНР, также являются правовые нормы Стратегии национальной безопасности [6] и Военной доктрины Российской Федерации [9], направленные на реализацию целей и задач, поставленных главой государства в вышеуказанных обращениях к россиянам.

Особенностью процедурного механизма СВО является то, что он регулируется, как нормами конституционного, так и административного права. В этой связи следует согласиться с мнением И.Л. Бачило о том, «что институт правового режима в праве является межотраслевым и применяется к самым разным сферам правового регулирования и объектам правовых отношений» [8].

В соответствии с пунктом «г» части 1 статьи 102 Конституции Российской Федерации решение вопроса, связанного с возможностью использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории России входит в компетенцию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, который после получения обращения Президента Российской Федерации, содержащего обоснование его

предложения должен на ближайшем заседании палаты рассмотреть данный вопрос, а в случае необходимости срочного решения вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории России Совет Федерации может рассмотреть его на внеочередном заседании палаты.

Решение о направлении за пределы территории Российской Федерации воинских формирований Вооруженных Сил Российской Федерации для участия согласно Уставу ООН, в международных принудительных действиях с использованием вооруженной силы [3] также принимается Президентом Российской Федерации на основании постановления Совета Федерации о возможности их использования за пределами территории России и в соответствии с ратифицированным и вступившим в силу для Российской Федерации международным договором [7].

Таким образом, описание данных процедур наглядно демонстрирует их административно-правовой характер.

Содержательная сторона административно-правового режима СВО представлена ограничительными мероприятиями, вводимыми на территориях где, функционирует экстраординарный режим. Следует отметить, что они, как правило, связаны с ведением боевых действий и одновременным обеспечением безопасности населения, проживающего в районах их проведения (отселение людей из опасных районов; запрет на проведение различного рода массовых мероприятий; создание военных комендатур и пропускных пунктов, препятствующих проникновению террористов и оружия на российскую территорию, введение прямого военного управления и др.), а также гарантии соблюдения прав и свобод человека и гражданина, обеспечиваемых военно-гражданской администрацией, оперативными штабами военного командования, а также другими постоянными или временными управленческими структурами.

Подводя итог, исследования структуры и содержания административно-правового режима специальной военной операции, констатируем:

1. Нормативно-правовые акты и правоприменение, связанные с их реализацией, позволяют сформулировать следующее определение СВО: как особого правового режима, сопровождающегося боевыми действиями российских вооруженных сил, проводимых совместно с вооруженными формированиями ДНР и ЛНР против Вооруженных сил Украины (ВСУ), а также комплекс мероприятий в экономической, финансовой, социальной сферах, консолидация всех общественных сил с целью защиты мирного населения Донбасса, а также демилитаризации и денацификации Украины.

2. Его использование «направлено на защиту национальных интересов России ее союзников и связано с непосредственным применением мер военного характера только в том случае, когда исчерпаны возможности применения мер политического, дипломатического, правового, экономического, информационного характера».

Из всего вышесказанного можно сделать вывод, что специальные административно-правовые режимы являются одним из ключевых организационно-правовых средств обеспечения национальной безопасности в условиях проведения СВО. В структуре административно-правового режима СВО можно выделить следующие компоненты, которые характеризуют его как целостное правовое явление. Сюда следует отнести организационный элемент административно-правового режима связанный, с определением понятия, целей, задач и временных рамок вводимых ограничительных мероприятий. Нормативные и процедурные составляющие режима, определяющие причины, процессуальные аспекты его введения, функционирования и отмены. Содержательный элемент, предусматривающий исчерпывающий перечень режимных мер, а также гарантии соблюдения прав и свобод объектов режимного воздействия.

Проведенный анализ административно-правовых аспектов реализации целей специальной военной операции позволяет сделать следующие выводы:

1. Нормативно-правовая база, регулирующая действия органов государственной власти в условиях СВО, нуждается в большей систематизации и адаптации к современным вызовам, включая гибридные формы противостояния.

2. Практика взаимодействия гражданских и военных органов выявила необходимость внесения изменений в законодательство для повышения эффективности межведомственной координации.

В связи с выявленными проблемами предлагается инициировать внесение изменений в законодательство, а именно:

- разработать и утвердить единый федеральный закон, регулирующий правовые основы проведения специальных военных операций, с четким определением целей, задач, полномочий, а также ответственности участников;

- уточнить порядок мобилизации ресурсов, включая материальные и человеческие, в условиях СВО, с учетом принципов справедливости, пропорциональности и правовой определенности;

- внедрить механизмы оперативного нормативного регулирования с возможностью адаптации к динамично меняющимся условиям.

Реализация предложенных изменений позволит обеспечить более эффективное и правомерное достижение целей СВО, что, в свою очередь, будет способствовать укреплению национальной безопасности и поддержанию правопорядка.

### **Список литературы**

1. О введении военного положения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей: Указ Президента РФ от 19 окт. 2022 г. № 756 // СЗ РФ. – 2022. – № 43. – Ст. 7381.

2. О военном положении: Федер. конст. закон от 30 янв. 2002 г. № 1-ФКЗ // СЗ РФ. – 2002. – № 5. – Ст. 375.

3. О порядке предоставления Российской Федерацией военного и гражданского персонала для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности: Федер. закон от 23 июня 1995 г. № 93-ФЗ // газ. Российская газета. – 1995. – № 125.

4. О признании Луганской Народной Республики: Указ Президента РФ от 21 февр. 2022 г. № 71; О признании Донецкой Народной Республики: Указ Президента РФ от 21 февр. 2022 г. № 72 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 18.12.2024).

5. О ратификации Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Луганской Народной Республикой: Федер. закон от 22 февраля 2022 года № 16-ФЗ // СЗ РФ. – 2022. – № 9 (ч. I). – Ст. 1248.

6. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.12.2024).

7. Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, утвержденного Постановлением СФ ФС РФ от 30 янв. 2002 г. № 33-СФ // СЗ РФ. – 2002. – № 7. – Ст. 635.

8. Бачило И. Л. Информационное право РФ. 2-е изд. Учебник для вузов / И.Л. Бачило. – М.: Юрайт, 2021. – 522 с.

9. Военная доктрина Российской Федерации, утвержденная Президентом РФ 25 декабря 2014 г. № Пр-2976 // МИД РФ, 2014. URL: [https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/official\\_documents/1584621/](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/official_documents/1584621/) (дата обращения: 16.12.2024).

10. Грищенко Л.Л. Особенности деятельности органов внутренних дел в условиях проведения специальной военной операции / Л.Л. Грищенко // Административная мысль. – 2022. – № 2 (19). – С. 106-110. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-deyatelnosti-organov-vnutrennih-del-v-usloviyah-provedeniya-spetsialnoy-voennoy-operatsii/viewer> (дата обращения: 17.12.2024)

11. Жеребцов А.Н. Миграционно-правовые режимы: теория и практика административно-правового регулирования: монография / А.Н. Жеребцов. – Волгоград: Изд-во Волгоградского ин-та экономики, социологии и права, 2019. – 263 с.

12. Заявление Президента Российской Федерации от 8 авг. 2008 г. «В связи с ситуацией в Южной Осетии» // газ. Российская газета. – 2008. – № 168 СД.

13. Обращение Президента Российской Федерации от 24 февр. 2022 г. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/statements/67843> (дата обращения: 19.12.2024).